



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ  
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

25.09.2024

№ 03-06/02-16-5981/24

**Министерство сельского  
хозяйства и продовольствия  
Республики Дагестан**

**На № 12-08-01-02-5165/24 от 11 сентября 2024 года**

**Заключение  
об оценке регулирующего воздействия  
на проект закона Республики Дагестан «О пастбищах»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект закона Республики Дагестан «О пастбищах» (далее – проект закона), разработанный и направленный Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан (далее – орган-разработчик) для подготовки настоящего заключения, и сообщает.

**1. Общая информация**

**1.1.** Степень регулирующего воздействия проекта закона, указанная органом-разработчиком: *высокая.*

*Представленным проектом закона устанавливаются обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

*В связи с этим согласно подпункту «а» пункта 11 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок), проект закона относится к актам с **высокой степенью** регулирующего воздействия.*

**1.2.** Проект закона направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: *впервые.*

Исполнитель: Д.М. Сайбудинова

**1.3.** Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: *заключение не подготавливалось.*

**1.4.** Полный электронный адрес размещения проекта закона в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=2633>

**1.5.** Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта закона высокой степени регуляторной значимости:

*публичные консультации не проводились.*

**1.6.** Иная информация о подготовке настоящего заключения:

*Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на региональном портале для проведения публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Республики Дагестан ([www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru)) в целях проведения публичных обсуждений в отношении проекта закона, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.*

*Публичные обсуждения проекта закона и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия в отношении проекта акта (далее – сводный отчет) проведены в срок с 9 августа по 5 сентября 2024 года.*

*По результатам публичного обсуждения замечаний и предложений не поступило.*

**2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан**

**2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:**

*процедура оценки регулирующего воздействия проведена органом-разработчиком с нарушением требований законодательства. Так, анализ правильности заполнения сводного отчета выявил следующие нарушения:*

*– в пунктах 1.4 и 2.1 неверно сформулирована проблема, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование, так как отсутствие нормативного правового акта не является проблемой;*

*– соответственно, необходимо скорректировать цели правового регулирования, отраженные в пунктах 1.5, 3.1 и 3.4, а также показатели в пунктах 3.5-3.7.*

*В связи с этим сводный отчет необходимо доработать с учетом вышеуказанных замечаний и методических рекомендаций по заполнению сводного отчета, утвержденных приказом Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан от 2 июня 2014 года № 73-од.*

**2.2.** Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте закона положений, которые:

**2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствуют их введению:**

*1. В соответствии с частью 3 статьи 7 проекта закона в случае отсутствия на пастбищах в течение двух лет сельскохозяйственных животных для выпаса либо их наличия в количестве менее двадцати процентов от предельно допустимой*

Исполнитель: Д.М. Сайбудинова

*нормы нагрузки на общую площадь пастбищ* земельные участки подлежат изъятию в порядке, предусмотренном земельным законодательством Российской Федерации.

*Однако в законодательстве отсутствуют основания для установления условий, предусмотренных данной статьей проекта закона. В связи с этим часть 3 статьи 7 проекта закона считаем необходимым исключить.*

*2. Пунктом 3 части 2 статьи 8 проекта закона предусмотрены обязанности пастбищепользователей по соблюдению законодательства Республики Дагестан в области ветеринарии и требования пожарной безопасности, которые содержат обязательные требования, подлежащие выполнению при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности.*

*Согласно части 1 статьи 3 Закона Республики Дагестан от 14 апреля 2023 года № 33 «О порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Дагестан» (далее – Закон РД № 33) положения нормативных правовых актов Республики Дагестан, устанавливающие обязательные требования, должны вступить в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Республики Дагестан.*

*Кроме того, в соответствии с требованиями части 4 статьи 3 Закона РД № 33 срок действия нормативного правового акта Республики Дагестан, устанавливающего обязательные требования, не может превышать шесть лет со дня вступления его в силу.*

*В связи с этим в проекте закона необходимо предусмотреть соответствующий срок вступления его в силу, а также срок его действия.*

*3. Пунктом 5 части 2 статьи 8 проекта закона предусмотрено, что пастбищепользователи обязаны выполнять иные обязанности, предусмотренные федеральным законодательством и законодательством Республики Дагестан. Такая формулировка создает необоснованно широкие пределы усмотрения, так как остаются неопределенными какие именно обязанности должны выполняться пастбищепользователями и, соответственно, риски возникновения коррупциогенных проявлений со стороны органов, контролирующих деятельность пастбищепользователей;*

**2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности:**

*принятие проекта закона не будет способствовать возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;*

**2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:**

*принятие проекта закона не приведет к возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;*

**2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:**

*принятие указанного проекта закона не повлечет ограничение конкуренции.*

**2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:**

*Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает о наличии достаточного обоснования для решения проблемы, заявленной органом-разработчиком, способом, предложенным проектом акта.*

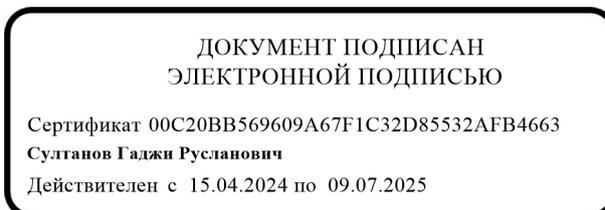
#### **2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:**

*Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан ранее письмом от 1 марта 2024 года № 03-05/03-1324/24 в адрес Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан направлены предложения для включения в проект закона Республики Дагестан «О пастбищах» по ряду первоочередных мер, направленных на эффективное использование пастбищ, которые не учтены в представленном проекте акта.*

В процессе подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия в рассматриваемом проекте акта **выявлены положения**, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

Учитывая вышеизложенное, Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан возвращает проект акта для принятия решения с учётом отражённых в настоящем заключении замечаний.

**Министр экономики и  
территориального  
развития РД**



**Г.Р. Султанов**